



OSSERVATORIO APPALTI VERDI



I NUMERI DEL GPP IN ITALIA

I risultati del VI Monitoraggio Civico 2023

5 luglio 2023 Roma, Hotel Quirinale

Marco Mancini

Ufficio Scientifico Nazionale di Legambiente

Il **Green Public Procurement** è l'approccio in base al quale le **Amministrazioni Pubbliche** integrano i criteri ambientali **in tutte le fasi del processo di acquisto**, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il **minore impatto possibile sull'ambiente lungo l'intero ciclo di vita**.

Economia Circolare

...fare di più con meno, in modo più efficiente, in breve tempo e bene...

GPP come strumento per la Transizione Ecologica verso la **Sostenibilità Ambientale e Sociale**

Riduzione di **IMPATTI**:

- Produzione di rifiuti
- Consumo di acqua
- Consumo di energia
- Emissioni di CO2
- Consumo di materia
- Consumo di suolo

RIDUZIONE degli **EFFETTI**:

- Effetto serra
- Esaurimento delle risorse
- Perdita di biodiversità
- Buco dell'ozono
- Acidificazione delle acque

Criteri Sociali



Gli italiani vivono come se avessero a disposizione 2,7 Terre

Il tasso di circolarità nell'economia mondiale sta diminuendo: in cinque anni, come ha spiegato il *Circularity Gap Report*, siamo passati dal 9,1% al 7,2%

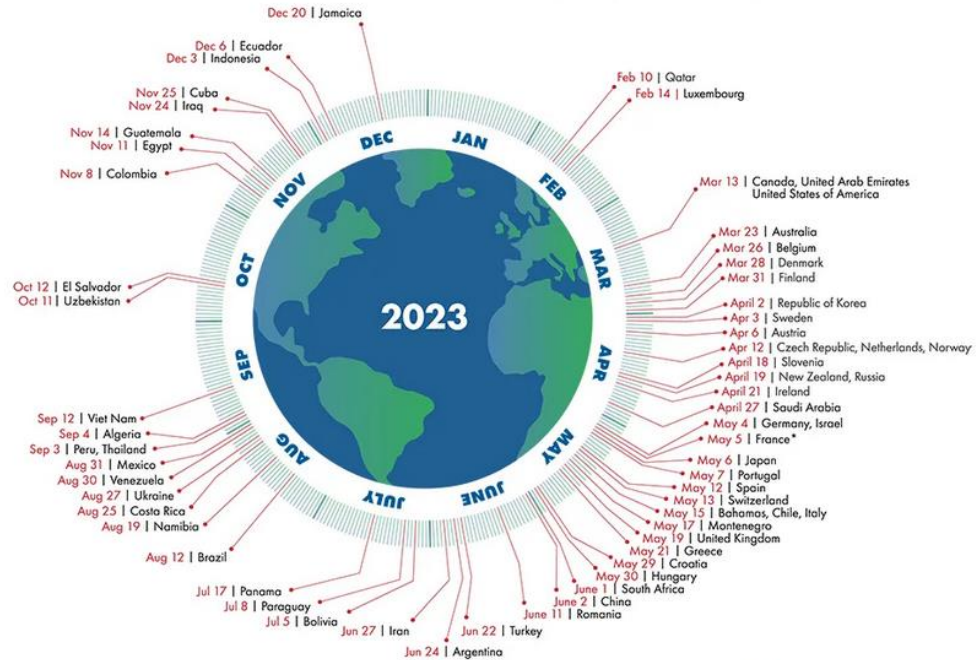


<p>quota di riciclo complessiva</p> <p>72%</p> <p>media europea: 53%</p>	<p>tasso di uso circolare di materia</p> <p>18.4%</p> <p>media europea: 11,7</p>
<p>per ogni kg di risorsa consumata</p> <p>3.2 di PIL</p> <p>media europea: 2,1 €</p>	<p>consumo pro capite di materiali</p> <p>8.9 t</p> <p>media europea: 14,1 t</p>

CEN, 2023

Country Overshoot Days 2023

When would Earth Overshoot Day land if the world's population lived like...



For a full list of countries, visit overshootday.org/country-overshoot-days.
*French Overshoot Day based on newcasted data. See overshootday.org/france.
Source: National Footprint and Biocapacity Accounts, 2022 Edition
data.footprintnetwork.org





IL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E GLI ACQUISTI VERDI

Gli Acquisti Verdi. Gli acquisti verdi della pubblica amministrazione (Green Public Procurement, in sigla GPP), regolati da specifiche tecniche e clausole contrattuali contenute nei Criteri minimi ambientali (CAM), sono diventati obbligatori dal 2 febbraio 2016. Ma il tema degli acquisti verdi riguarda anche più in generale tutto il mondo delle imprese in un'ottica di economia circolare e di efficientamento dei processi.

Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici approvato con Decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023) **che conferma quanto previsto dalla L.221/2015, il GPP è obbligatorio.** Nell'art. 34 prima, oggi con l'ultima revisione l'art. 57, le stazioni appaltanti sono obbligate a inserire, nella documentazione progettuale e di gara, almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei CAM adottati con decreto del Ministero dell'Ambiente. Vantaggi per le aziende che offrono beni e servizi *green*: se ogni stazione appaltante pubblica non inserisce nell'appalto gli specifici CAM previsti, un'impresa che quei requisiti li possiede può impugnare gli atti con ricorso al Tar competente, per veder tutelati i propri interessi.

L'Europa. L'Unione Europea nel 2017 ha implementato le leggi in materia ed il GPP è in innumerevoli provvedimenti preso in considerazione come strumento per la transizione ecologica.

Nel corso del periodo **2022-2023 il MEF ha adottato, per i progetti finanziati con il PNRR, le "Linee Guida per l'applicazione del principio del DNSH"** che ribadiscono **l'adozione obbligatoria e propedeutica dei CAM**, il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici ribadisce l'obbligatorietà del GPP e del rispetto dei criteri sociali (equità di genere, occupazione, inclusione) già previsti dall'art. 47 del DL Semplificazioni e dal Regolamento del 7 dicembre del 2021, il MASE ha approvato 6 nuovi CAM (edilizia, arredi interni, rifiuti, eventi, tessile, arredi esterni) e ne ha programmati, con DM 15 del 31 marzo 2023, altri 7, 5 con attività in corso (strade; ristoro con e senza l'installazione di distributori automatici di bevande; pc server e cellulari, servizi energetici e fornitura di energia elettrica, trasporto pubblico locale) e 2 da avviare (calzature e accessori; revisione edilizia).



Partner:

AdLaw AVVOCATI
AMMINISTRATIVISTI



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA



L'articolo 34 del Codice dei Contratti ribadisce obbligatorio il rispetto del Green public procurement (GPP) attraverso l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM). La **spesa della Pubblica Amministrazione** interessata è pari ad oltre **199 miliardi di euro (ANAC, 2022)**, una quota importante della quale può essere orientata grazie al GPP verso la sostenibilità ambientale di beni e servizi. **Legambiente e la Fondazione Ecosistemi lavorano insieme affinché questa obbligatorio sia rispettata.**

La concreta attuazione del GPP e la sua diffusione saranno promosse attraverso le attività dell'Osservatorio Appalti verdi. Legambiente punterà la lente di ingrandimento avviando un vero e proprio **monitoraggio civico** per accelerare il processo di **riconversione ecologica della spesa pubblica...**



L'Osservatorio Appalti Verdi è:

Formazione

Informazione

**Supporto
e
RICERCA**

Sinergia

**Monitoraggio
CIVICO**

Controllo

VI Rapporto
dell'Osservatorio
sul Monitoraggio
civico 2023
(bandi 2022)





Enti Gestori di Aree Protette

**Indice di Performance
MEDIA 57%**

A.M.P. Capo Spartivento, A.M.P. Punta
Campanella, P.R. La Mandria, Parco
Naturale di Stupinigi, P.R. dell'Aveto,
R. di Ponte del Divolo di Lanzo, R. di
Monte Nera e R. di Vauda – 95%
(...)



Soggetti aggregatori

**Indice di Performance
MEDIA 67%**

Friuli Venezia Giulia, Lazio,
Lombardia, Sardegna – 100%
Toscana – 95%
Emilia Romagna – 90%



ASL

**Indice di Performance
MEDIA 57%**

- Azienda USL di Bologna – 95%
- Azienda USL di Ferrara – 93%
- Azienda Unità Sanitaria Locale
Toscana nord – 90%

Stazione Appaltante	Conoscenza del GPP	Criticità	Crit. Soc. Gender P. Plastic Free	CAM più applicati	CAM meno applicati
Enti Gestori di Aree Protette	93%	Formazione Monitoraggio degli appalti	% ancora basse e politiche ancora da integrare nella governance delle amm.ni PF 97%	Carta Stampanti Serv. di pulizia	Calz. e accessori Tessile Servizi energetici
Soggetti Aggregatori	100%	Redazione bandi Imprese sul territ. con requisiti Monitoraggio degli appalti (50%)	% ancora basse e politiche ancora da integrare nella governance delle amm.ni	Ausili incontinenza Serv. di pulizia Arredi interni	Lavano Gestione del verde Tessile
ASL	97%	Formazione Monitoraggio degli appalti	% ancora basse e politiche ancora da integrare nella governance delle amm.ni	Serv. di pulizia Carta Ristorazione coll.	Arredi interni Calz. e accessori Tessile

Le AMMINISTRAZIONI LOCALI: i COMUNI ed i CAPOLUOGHI



La Performance dei COMUNI:

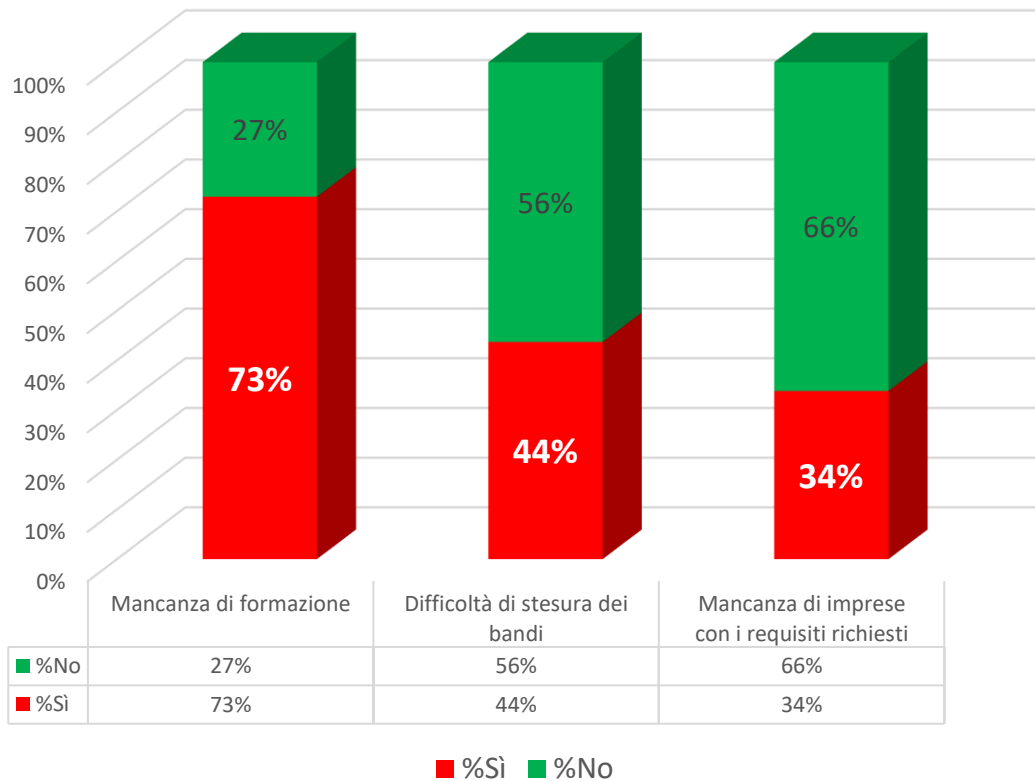
Comune di	PV	Regione	POPOLAZIONE 2021	INDICE DI PERFORMANCE GPP 2023
Calenzano	FI	Toscana	18122	100%
Boschi Sant'Anna	VR	Veneto	1378	95%
Casarza Ligure	GE	Liguria	6698	95%
Cellole	CE	Campania	8021	95%
Cernobbio	CO	Lombardia	6588	95%
Cersosimo	PZ	Basilicata	588	95%
Ceccano	FR	Lazio	22494	95%
Porcia	PN	Friuli Venezia Giulia	15075	92%
Chivasso	TO	Piemonte	26730	91%
Campodarsego	PD	Veneto	14779	90%
Castel Mella	BS	Lombardia	10899	90%
Giaveno	TO	Piemonte	16257	90%
San Martino dall'Argine	MN	Lombardia	1672	90%
Savignano sul Rubicone	FC	Emilia Romagna	17925	90%
Sorso	SS	Sardegna	14525	90%

174	< 5000 abitanti
111	>5000 <15000
40	>15000 <55000

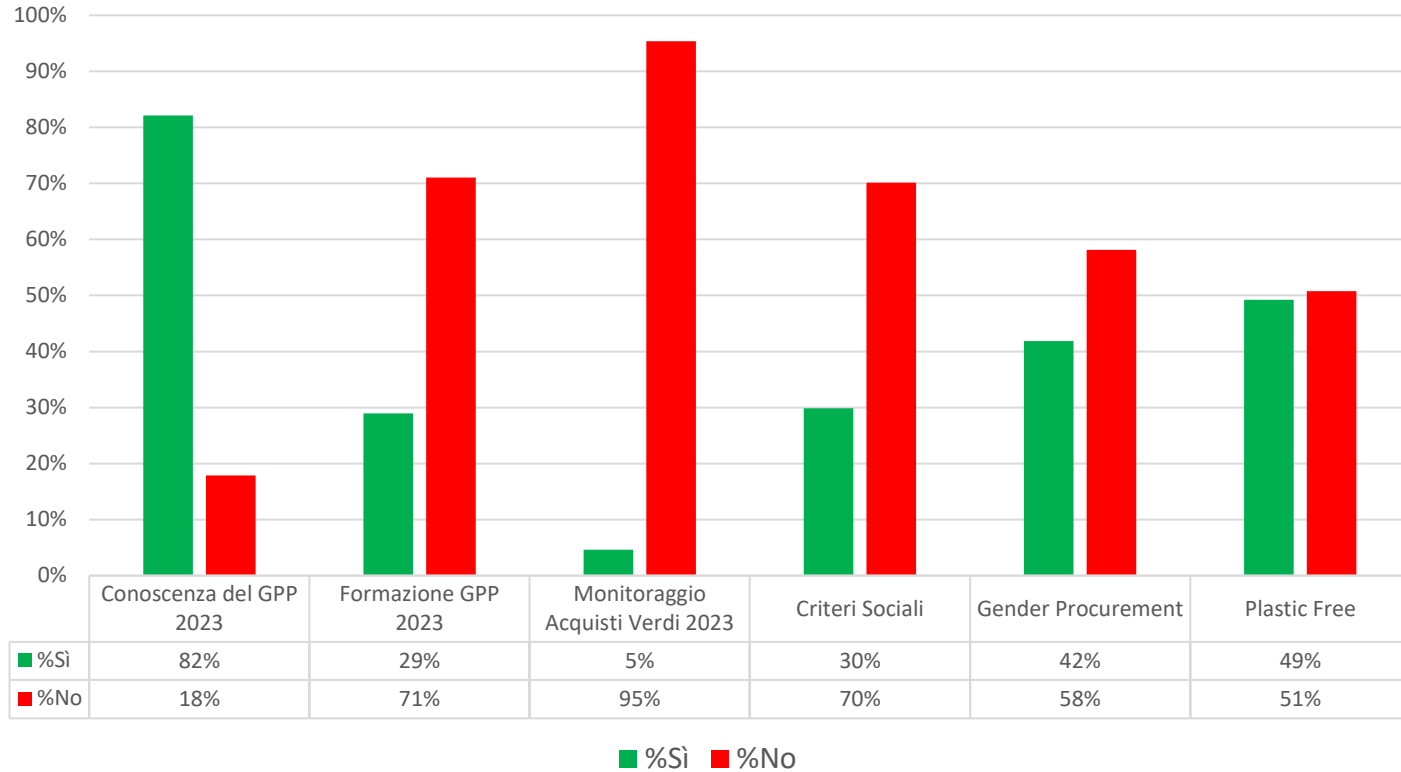
Indice medio
di Performance sul GPP
e Applicazione dei CAM

51%

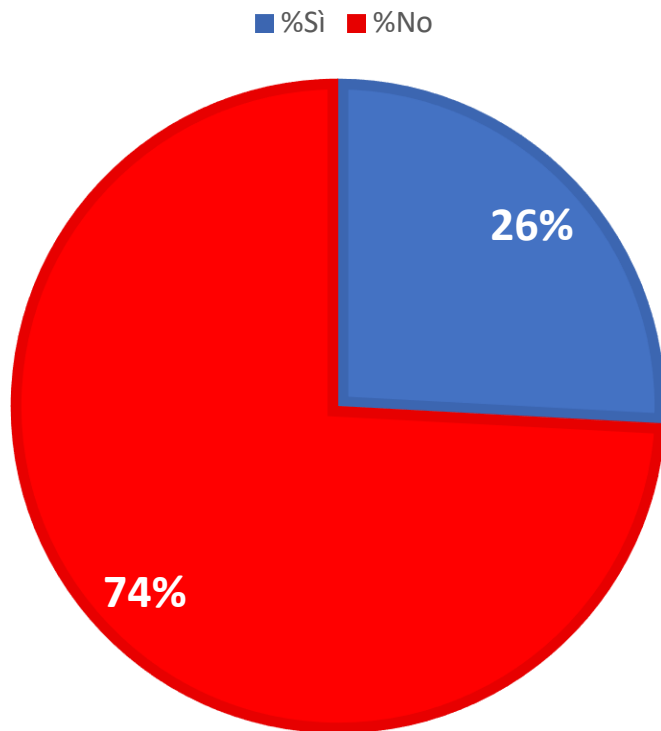
Principale difficoltà riscontrata dai COMUNI



Le politiche che facilitano il GPP - Comuni

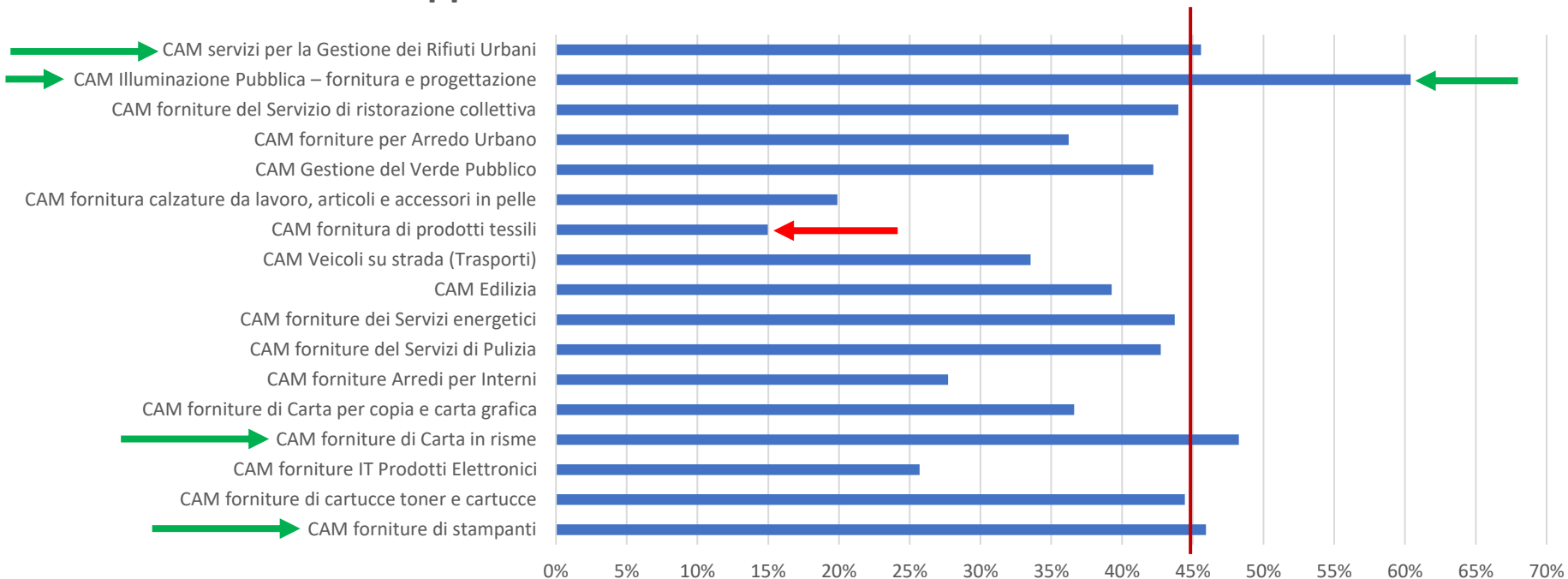


Campione di riferimento 325 questionari, per 325 Comuni



L' Amm.ne ha approvato dei criteri ambientali e sociali per gli eventi, anche culturali, che organizza, finanzia o patrocina?

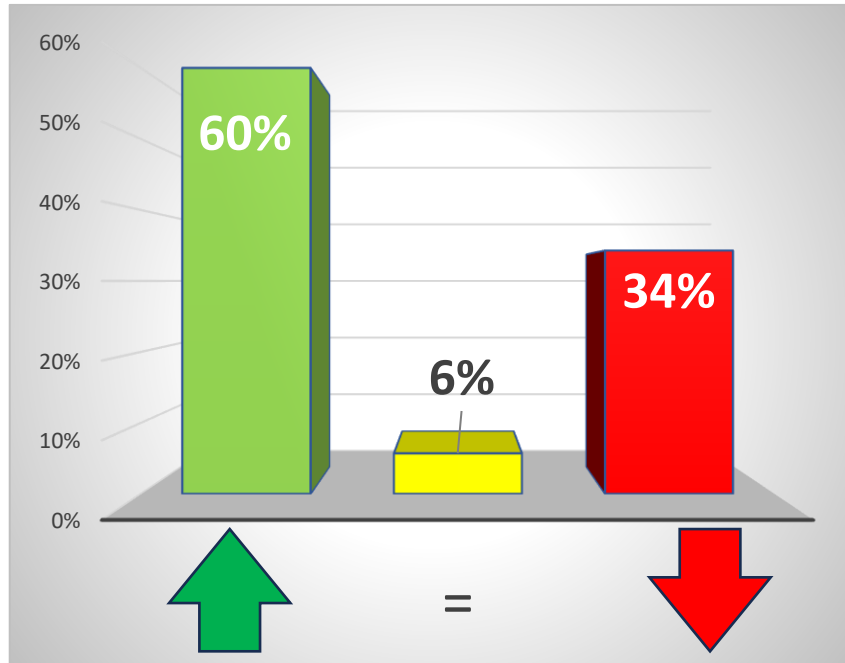
Applicazione dei CAM nei bandi 2022 - Comuni



Campione di riferimento medio 216 questionari, per 325 Comuni

13 CAM applicati <45% ; 4 CAM > 45%

La Performance dei CAPOLUOGHI:



Campione di riferimento 35 Capoluoghi, su 38 di cui abbiamo potuto calcolare l'indice di performance nel 2023 e così poterli confrontare con le performance del 2022

Dal confronto dell'indice di performance dei Capoluoghi che ci hanno risposto quest'anno e quelli dello scorso anno, **21 comuni su 35 (60%) hanno incrementato le loro performance** di applicazione dei CAM e degli strumenti che facilitano il GPP (Agrigento, Aosta, Arezzo, Bologna, Cesena, Cosenza, Genova, Isernia, La Spezia, Livorno, Mantova, Messina, Milano, Padova, Piacenza, Ragusa, Rieti, Rimini, Savona, Teramo, Verbania); **12 Capoluoghi (34%) hanno peggiorato le loro performance** (Brindisi, Cuneo, Gorizia, Modena, Novara, Pavia, Ravenna, Reggio Calabria, Reggio Emilia, Rovigo, Trento, Venezia); **2 Capoluoghi, Belluno e Cremona (6%) hanno mantenuto le performance dello scorso anno.**

CAPOLUOGO	REGIONE	INDICE DI PERFORMANCE GPP 2023
Savona	Liguria	95%*
Teramo	Abruzzo	95%
Cosenza	Calabria	93%*
Padova	Veneto	93%
Ragusa	Sicilia	93%*
Rimini	Emilia-Romagna	92%

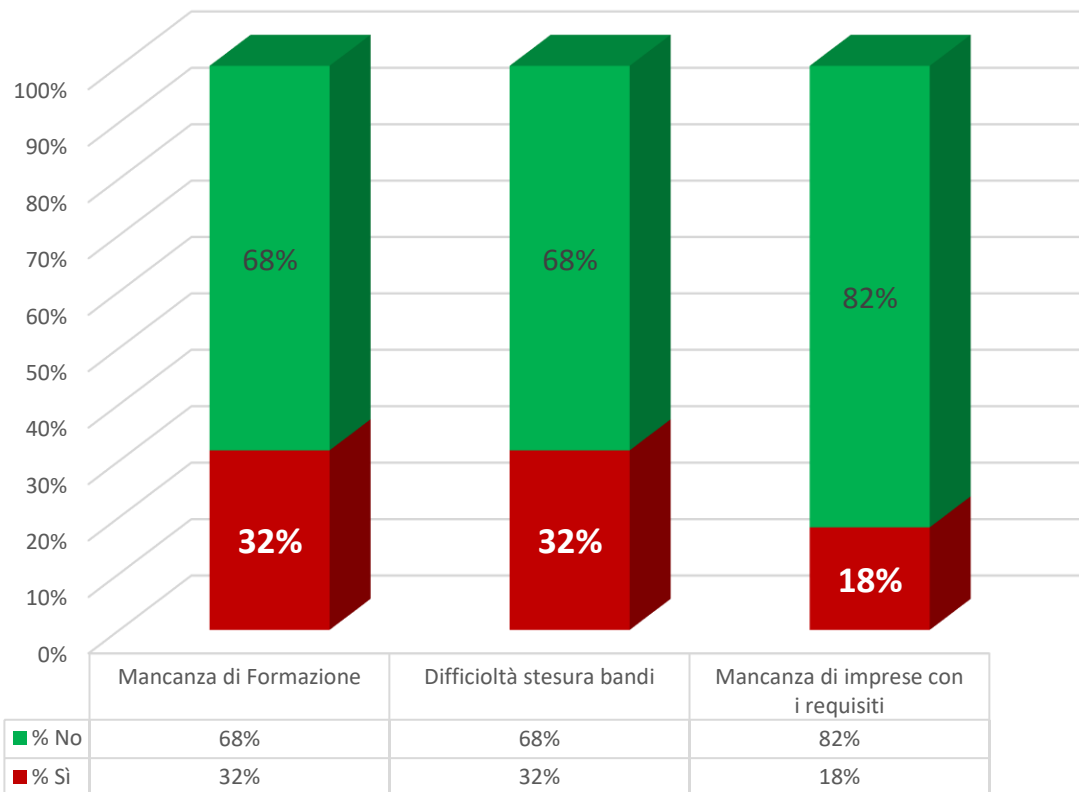


72%

Indice medio
di Performance sul GPP
e Applicazione dei CAM

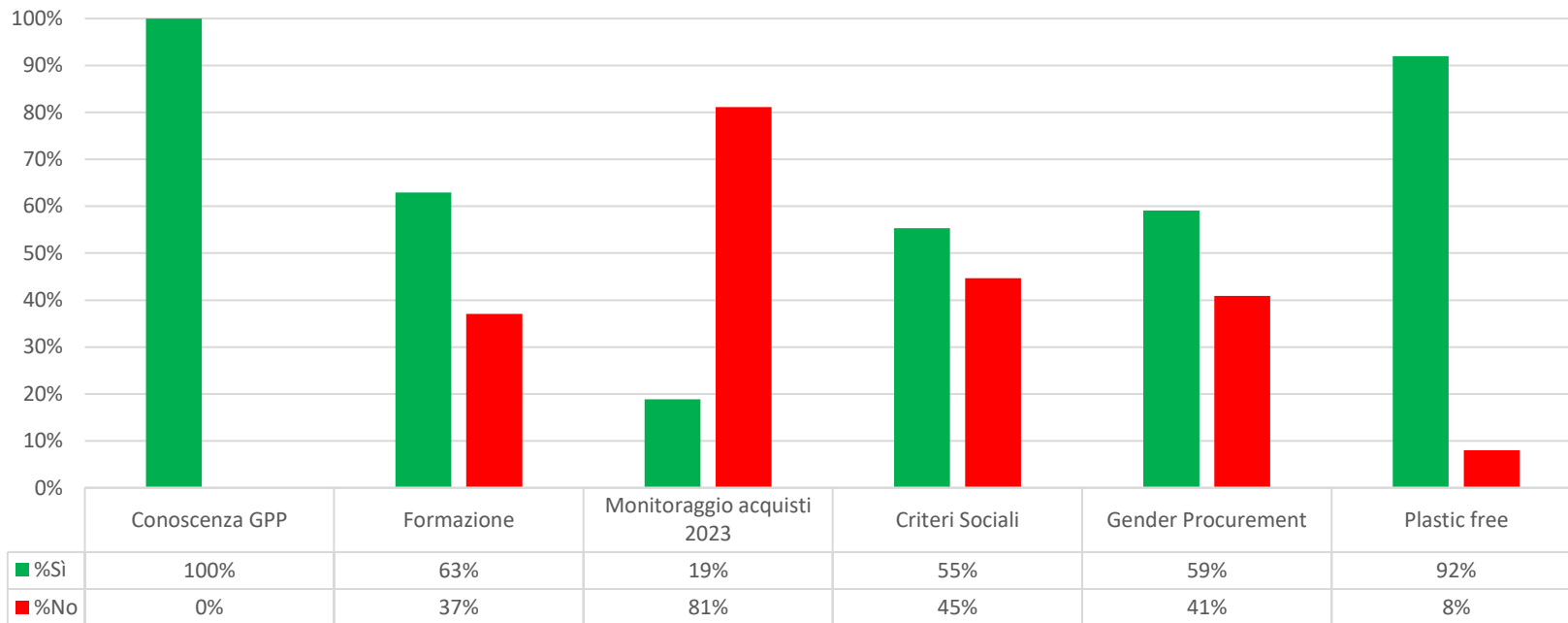
Campione di riferimento 38 questionari, per 66 Capoluoghi

Principale difficoltà riscontrata dai CAPOLUOGHI



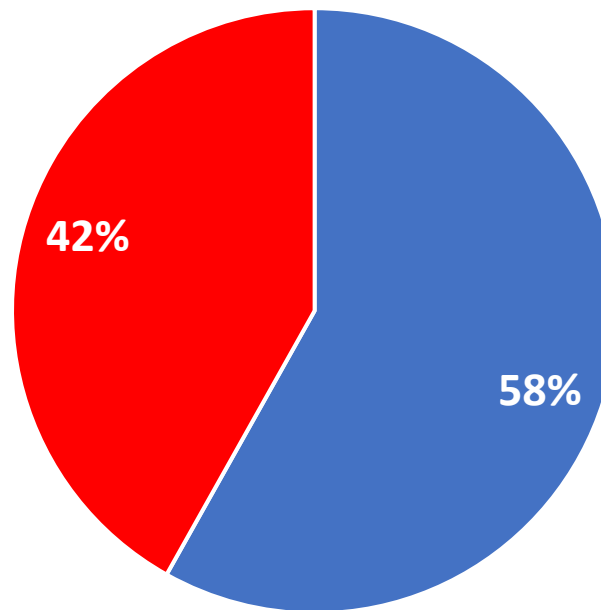
Campione di riferimento 66 questionari, per 66 Capoluoghi

Le politiche che facilitano il GPP - Capoluoghi



Campione di riferimento medio 51 questionari, per 66 Capoluoghi

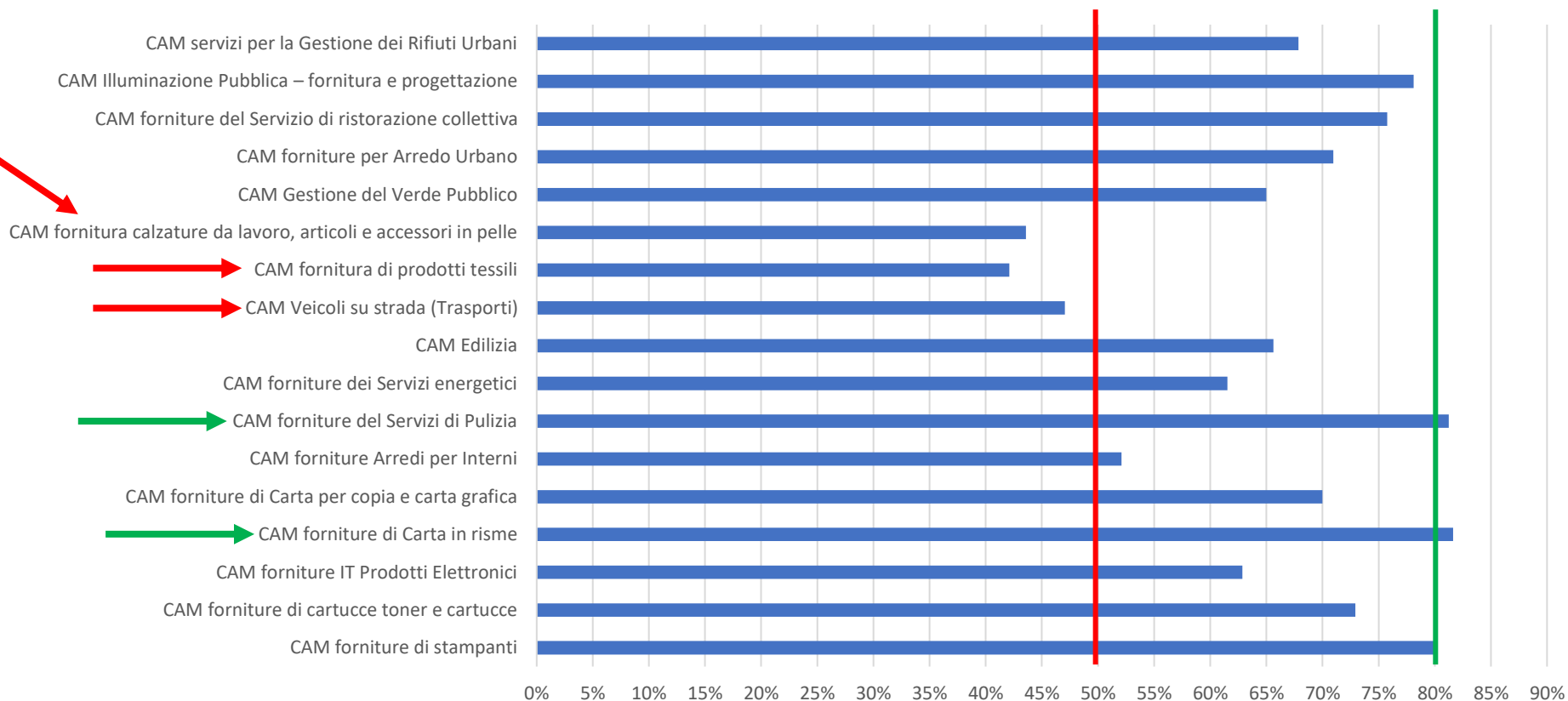
L' Amm.ne ha approvato dei criteri ambientali e sociali per gli eventi, anche culturali, che organizza, finanzia o patrocina?



■ % Sì ■ % No

Campione di riferimento medio 43 questionari, per 66 Capoluoghi

Applicazione dei CAM nei bandi 2022 - Capoluoghi



Campione di riferimento 39 questionari, per 66 Capoluoghi

3 CAM applicati <50% ; 2 CAM > 80%

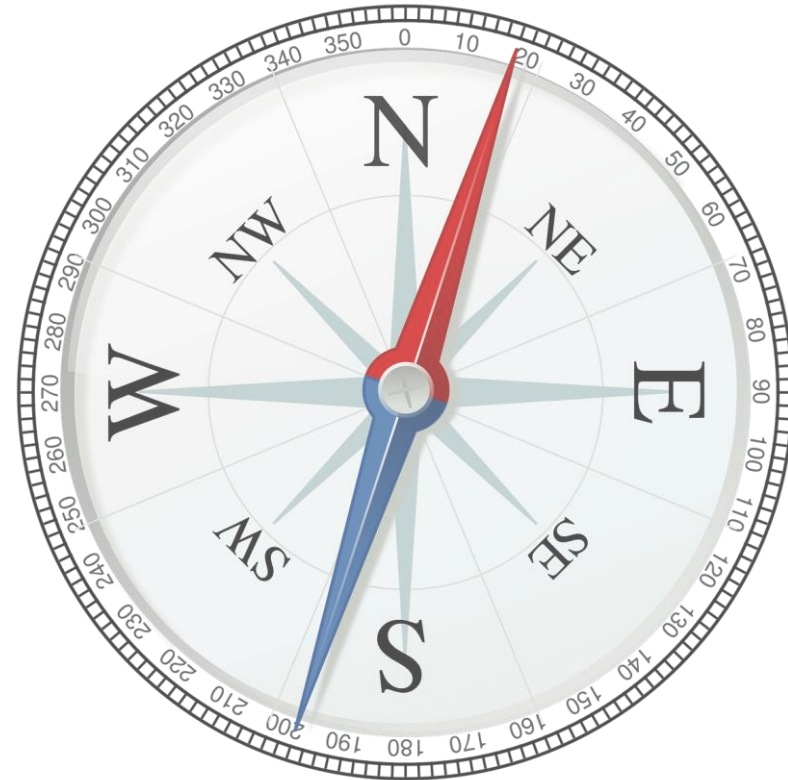
un WEBGIS con le MAPPE
dell'APPLICAZIONE del GPP in ITALIA
2020-2021-2022-2023

OSSERVATORIO
APPALTI VERDI



...e quindi...

- È finito il tempo dell'ecologismo verbale...
- Il ruolo del processo di acquisto nella PA diventa strategico per dare concretezza al cambiamento...
Cambiare gli acquisti
- Il Green Procurement come strumento per creare un mercato ai prodotti e servizi a basso impatto ambientale



ATTIVITÀ e PROPOSTE: FORMAZIONE, COMUNICAZIONE e CONOSCENZA del GPP

- Occorre **investire nel personale** (con nuove assunzioni e percorsi di formazione e apprendimento su temi complessi come i “criteri ambientali e sociali”) perché “senza formazione e affiancamento, l’adozione dei CAM si arresta”, **diffondendo attività formative** a partire da quelle previste dal MASE (Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica), come richiesto dalla Conferenza Stato Regioni, con il coinvolgimento di tutti gli attori del sistema Green public procurement ;
- Adottare **strumenti di monitoraggio dei CAM** e delle politiche del GPP, che permettano una lettura istantanea dell’andamento dell’applicazione: per attività merceologica e/o per area geografica e/o per tipologia di amministrazione;
- **Estendere il campo d’applicazione del GPP**, individuando altre categorie merceologiche (attività termali, portuali, restauro, servizi di derattizzazione e disinfestazione, etc.) per i quali approvare dei Criteri Ambientali Minimi;
- Accelerare la definizione di **CAM relativi ai servizi ambientali** (per ora solo i rifiuti ne dispongono), per evitare che tutto il comparto di tali servizi, per le proprie attività core, continui a non disporre di criteri ambientali e sociali obbligatori;

ATTIVITÀ e PROPOSTE:

1.2 - GOVERNANCE e POLITICHE per il GPP

- ◆ **Rafforzare la capacità istituzionale**, innanzitutto degli Enti Locali e dei responsabili di acquisto e delle Stazioni Appaltanti per **diffondere il Green Public Procurement** e garantire l'adozione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) negli appalti pubblici, sia nell'acquisto di beni e servizi che nella realizzazione delle opere;
- ◆ **Rafforzare l'uso dei CAM nelle imprese pubbliche**, favorendo **l'adozione di specifici CAM** relativi ad attività industriali, in particolare quelli relativi alle attività "core" dei servizi ambientali (smaltimento dei rifiuti, servizi di depurazione, servizi postali, reti di distribuzione elettrica e idrica, stabilimenti per la manutenzione dei mezzi di trasporto, etc.);
- ◆ Occorre prevedere della **task force regionali** (costituite da almeno 20 persone a Regione) formate sul GPP, sui CAM e il DNSH per evitare le strozzature di sistema dovute alla carenza di formatori, oltre alla necessità di individuare **per ogni amministrazione pubblica un referente GPP** al proprio interno, responsabile dell'adozione dei CAM nelle procedure di gara e del monitoraggio per evitare che il carattere intersettoriale dello strumento ne complichino l'attuazione;

ATTIVITÀ e PROPOSTE:

2.2 - GOVERNANCE e POLITICHE per il GPP

- ◆ Estendere l'utilizzo della **Valutazione dei Costi del Ciclo di Vita (LCC)**, che anche il nuovo Codice dei Contratti Pubblici prevede, come criterio di aggiudicazione secondo l'Offerta economicamente più vantaggiosa” per evidenziare il **“costo reale” della mancata adozione dei CAM;**
- ◆ Fondamentale che le Pubbliche Amministrazioni (PA) si dotino di un **Piano d'Azione GPP e integrino le Pianificazioni Settoriali** (mitigazione climatica, adattamento climatico, economia circolare, biodiversità, mobilità, Food Policy oppure Equità di genere, Inclusione) e **Territoriali con lo strumento dei CAM;**
- ◆ **Raccordare il GPP con il DNSH** per la PA e i privati nella comprensione delle strette connessioni tra i due sistemi.

ATTIVITÀ e PROPOSTE:

NETWORKING

- Attivare la collaborazione con la rete dei RUP e con le associazioni delle amministrazioni locali, della sanità e del mondo della scuola (fino all'Università), affinché si rafforzi **l'informazione e la conoscenza dei CAM**;
- **Creare programmi di cooperazione con Università e Ordini Professionali** per creare le competenze ed evitare che anche le nuove professioni continuino a non tenere conto degli aspetti relativi a GPP, CAM e DNSH che dovrebbero rappresentare elementi di qualificazione;
- **Creare programmi di cooperazione con le Camere di Commercio** per favorire la diffusione delle informazioni relative ai criteri ambientali e sociali che le imprese, e soprattutto le PMI, troveranno nelle procedure di gara;

GRAZIE




LEGAMBIENTE


fondazione
ecosistemi

**OSSERVATORIO
APPALTI VERDI**



**Marco Mancini per
Osservatorio Appalti Verdi
c/o la sede nazionale di
Legambiente**

Via Salaria, 403 – 00199 Roma

06/86268.1

www.appaltiverdi.net

info@appaltiverdi.net

**OSSERVATORIO
APPALTI VERDI**



**Osservatorio Appalti Verdi
c/o la sede nazionale di
Legambiente**

Via Salaria, 403 – 00199 Roma

06/86268.1

www.appaltiverdi.net

info@appaltiverdi.net



LEGAMBIENTE

Marco Mancini

Ufficio Scientifico

Nazionale di Legambiente

m.mancini@legambiente.it

06/86268404