I NUMERI del GREEN PROCUREMENT in ITALIA nel 2021 ed il Monitoraggio Civico 2022

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

LEGAMBIENTE

fondazione ecosistemi

Marco Mancini

Ufficio Scientifico Nazionale
di Legambiente
m.mancini@legambiente.it

*Il **Green Public Procurement** è l'approccio in base al quale le **Amministrazioni Pubbliche** integrano i criteri ambientali **in tutte le fasi del processo di acquisto**, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il **minore impatto possibile sull'ambiente lungo l'intero ciclo di vita**.*

Economia Circolare

…fare di più con meno, in modo più efficiente, in breve tempo e bene…

GPP come strumento per la Transizione Ecologica verso la **Sostenibilità Ambientale e Sociale**

Riduzione di **IMPATTI** sull'ambiente:
- Produzione di rifiuti
- Consumo di acqua
- Consumo di energia
- Emissioni di CO2
- Consumo di materia
- Consumo di suolo

RIDUZIONE degli **EFFETTI** sull'ambiente:
- Effetto serra
- Esaurimento delle risorse
- Perdita di biodiversità
- Buco dell'ozono
- Acidificazione delle acque

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

IL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E GLI ACQUISTI VERDI

Gli Acquisti Verdi. Gli acquisti verdi della pubblica amministrazione (Green Public Procurement, in sigla GPP), regolati da specifiche tecniche e clausole contrattuali contenute nei Criteri minimi ambientali (CAM), sono diventati obbligatori dal 2 febbraio 2016. Ma il tema degli acquisti verdi riguarda anche più in generale tutto il mondo delle imprese in un'ottica di economia circolare e di efficientamento dei processi

Con il nuovo Codice appalti (D.lgs 50/2016), che conferma quanto previsto dalla L.221/2015, il GPP è diventato obbligatorio. Nell'art. 34 del Codice dei Contratti Pubblici, le stazioni appaltanti sono obbligate a inserire, nella documentazione progettuale e di gara, almeno le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei CAM adottati con decreto del Ministero dell'Ambiente. Vantaggi per le aziende che offrono beni e servizi *green*: se ogni stazione appaltante pubblica non inserisce nell'appalto gli specifici CAM previsti, un'impresa che quei requisiti li possiede può impugnare gli atti con ricorso al Tar competente, per veder tutelati i propri interessi.

L'Europa. L'Unione Europea nel 2017 ha implementato le leggi in materia. Si profila quindi un miglioramento considerevole rispetto alla proposta del 2015 fatta dalla Commissione Europea, in particolare per quanto riguarda i target di riciclaggio al 2030 innalzati al 70% per i rifiuti solidi urbani ed all'80% per gli imballaggi.

LEGAMBIENTE

fondazione ecosistemi

Partner:

AdLaw AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

Federparchi – FEDERAZIONE ITALIANA PARCHI E RISERVE NATURALI

EUROPARC SEZIONE ITALIANA

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

eurosintex

ASSOSISTEMA

NOVAMONT

L'articolo 34 del Codice degli Appalti ha reso obbligatorio il rispetto del Green public procurement (GPP) attraverso l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (CAM).

La **spesa della Pubblica Amministrazione** interessata è pari ad oltre **170 miliardi di euro**, una quota importante della quale può essere orientata grazie al GPP verso la sostenibilità ambientale di beni e servizi.

Legambiente e la **Fondazione Ecosistemi lavorano insieme affinché questa obbligatorietà sia rispettata**.

La concreta attuazione del Gpp e la sua diffusione saranno promosse attraverso le attività dell'Osservatorio **Appalti verdi. Legambiente** punterà la lente di ingrandimento avviando un vero e proprio **monitoraggio civico** per accelerare il processo di riconversione ecologica della spesa pubblica.

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

L'Osservatorio è:

Formazione

Informazione

Supporto e RICERCA

Sinergia

MONITORAGGIO CIVICO

Controllo

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Rapporto dell'Osservatorio sul Monitoraggio civico 2021 (bandi 2020)

- **89** Capoluoghi di Provincia
- **238** Comuni (> 15.000 abitanti)
- **40** Aziende Sanitarie Locali
- **99** Aree Protette

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Il GPP nei Comuni Capoluogo

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

100% GPP 2020:

Bari, Catanzaro, Ferrara, Imperia, Ravenna,Roma, Savona, Teramo

80% < GPP < 99%

Belluno, Biella, Brescia, Campobasso, Genova, Gorizia, Lecce, Lecco, Modena, Monza, Padova, Pavia, Pescara, Rimini, Torino, Trento, Treviso, Verona

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

CRITERI AMBIENTALI MINIMI	Comuni Capoluogo che adottano i CAM		
	Anno 2020	Anno 2019	Variazione 2020/2019
Carta in risme	73%	71%	+
Stampanti	66%	67%	-
Servizi di pulizia	61%	62%	-
Toner	59%	59%	=
Carta per copia e grafica	58%	54%	+
Arredi per interni	43%	45%	-
Ristorazione	46%	45%	+
Prodotti IT	36%	40%	-
Illuminazione pubblica	48%	36%	+
Gestione dei rifiuti	38%	32%	+
Servizi energetici	41%	29%	+
Divise (tessili)	31%	28%	+
Gestione del verde pubblico	43%	28%	+
Veicoli su strada	41%	27%	+
Calzature	29%	22%	+
Edilizia	29%	18%	+
Arredo urbano	36%	17%	+

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Il GPP nelle Aree Protette

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Il campione delle Aree Protette

23 - Parchi nazionali

26 - AREE MARINE PROTETTE

43 - Parchi regionali

7 - RISERVE

- Sono **99** in tutto le aree protette che hanno risposto al survey online, con un incremento sostanziale (+45% rispetto al 2020) nel numero di quelle che hanno partecipato al nostro monitoraggio civico

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

GRADUATORIA
dei Criteri Ambientali Minimi maggiormente adottati da parte degli Enti Gestori di Aree Protette

CRITERI AMBIENTALI MINIMI	Enti Gestori che adottano i CAM
	Anno 2020
Carta in risme	59%
Servizi di pulizia	57%
Carta per copia e grafica	47%
Cartucce Toner	46%
Servizi energetici	43%
Stampanti	43%
Veicoli su strada	31%
Prodotti IT	30%
Edilizia	28%
Arredi per interni	25%
Calzature	17%
Divise (tessili)	13%

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Il GPP nelle Aziende Sanitarie Locali

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

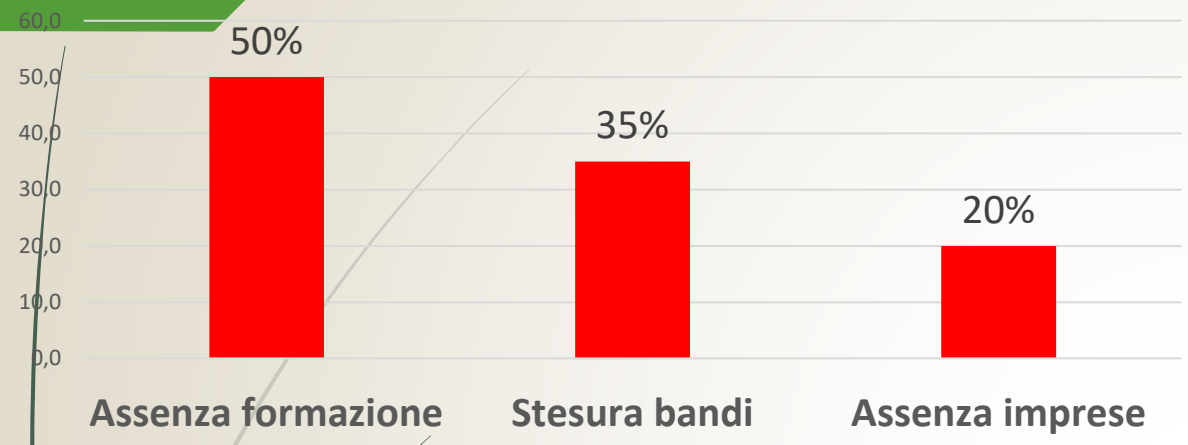
100% GPP 2020:

ATS della BRIANZA (MB),
ASL di Rieti,
APSS Trento

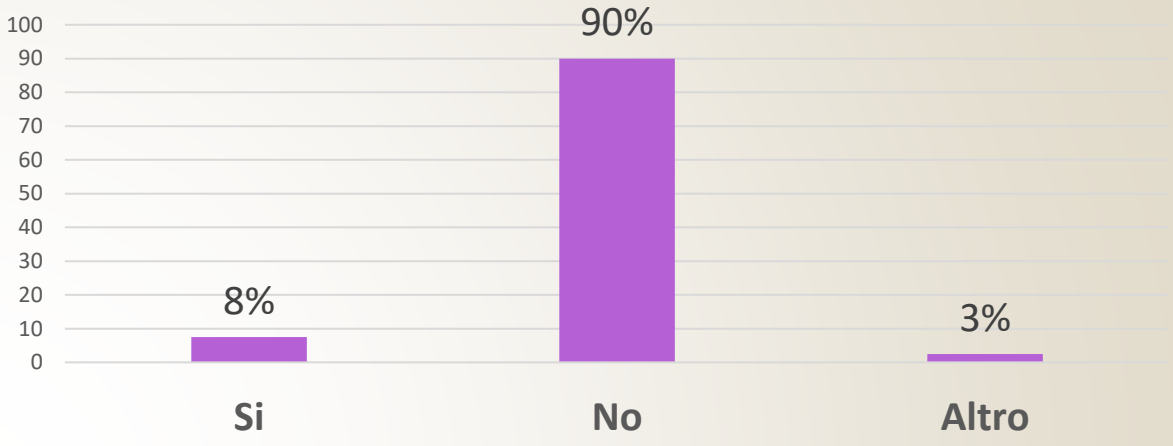
80% < GPP < 99%

Azienda USL di Imola, Azienda Sanitaria Friuli Occidentale, ASL Roma 4, Azienda Socio-Sanitaria 3 di Genova, l'ASL di Bari, Azienda Sanitaria della Provincia di Foggia, Azienda Sanitaria della Provincia di Ragusa, Azienda USL Toscana Centro, Azienda ULSS 2 Marca Trevigiana

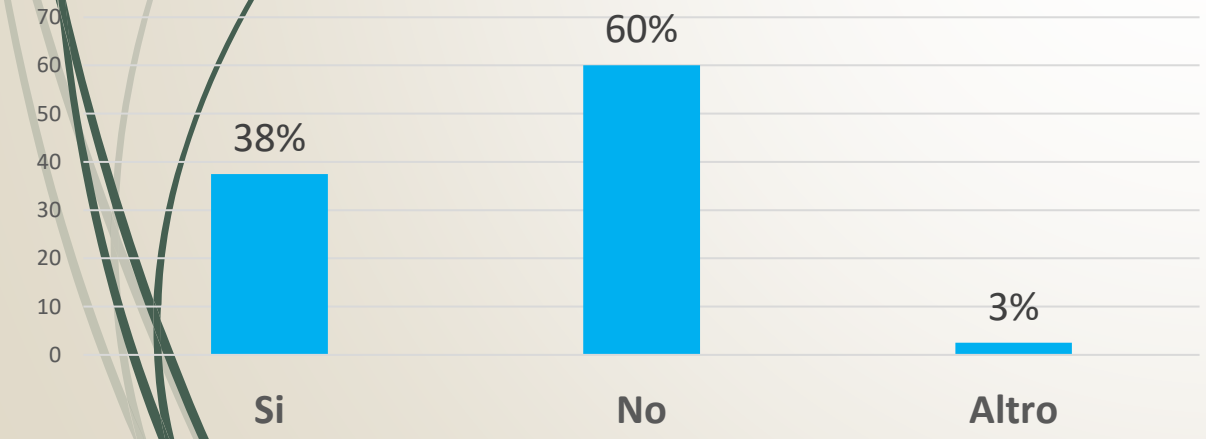
Maggiori difficoltà nell'attuazione dei CAM (% 2020)?



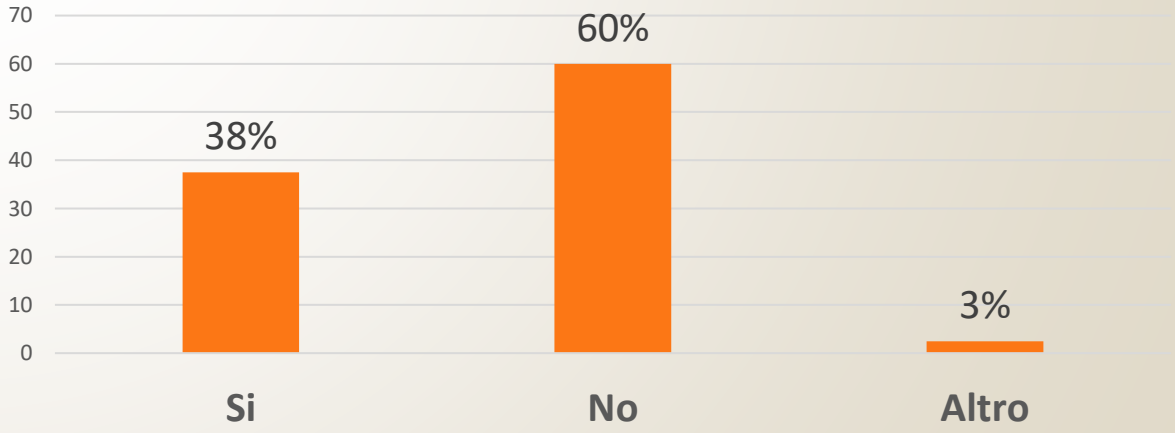
Viene effettuato il Monitoraggio del GPP (% 2020)?



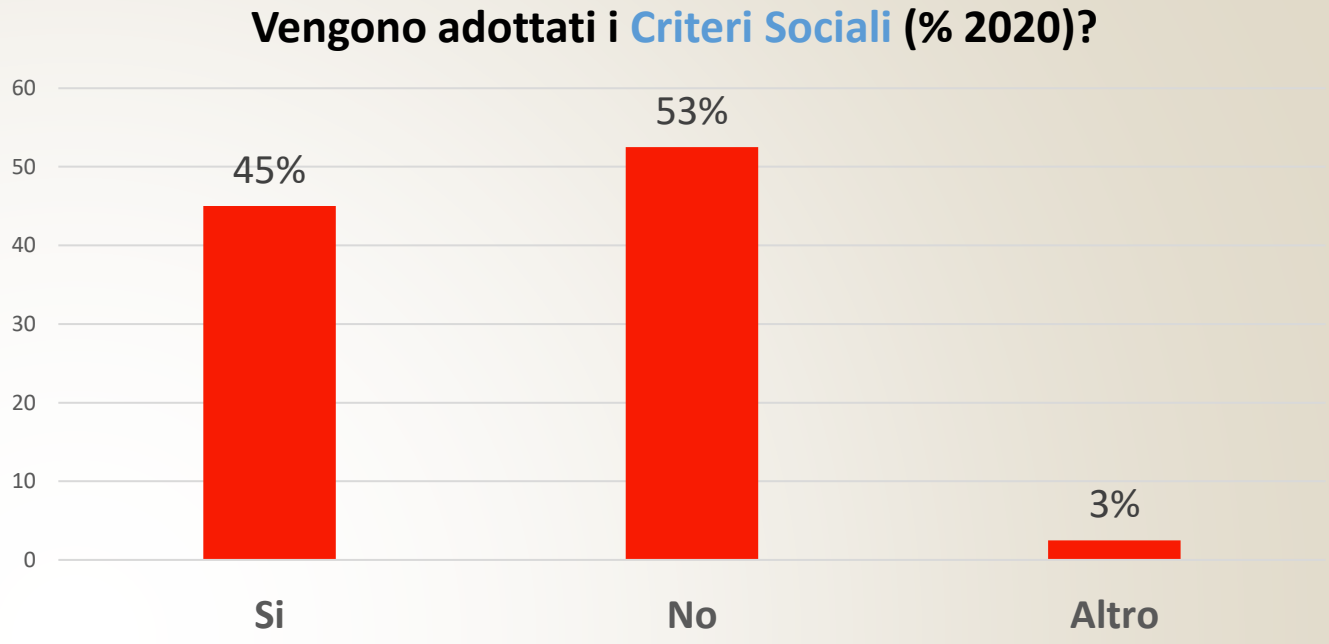
Vengono adottate politiche di *plastic free* (% 2020)?

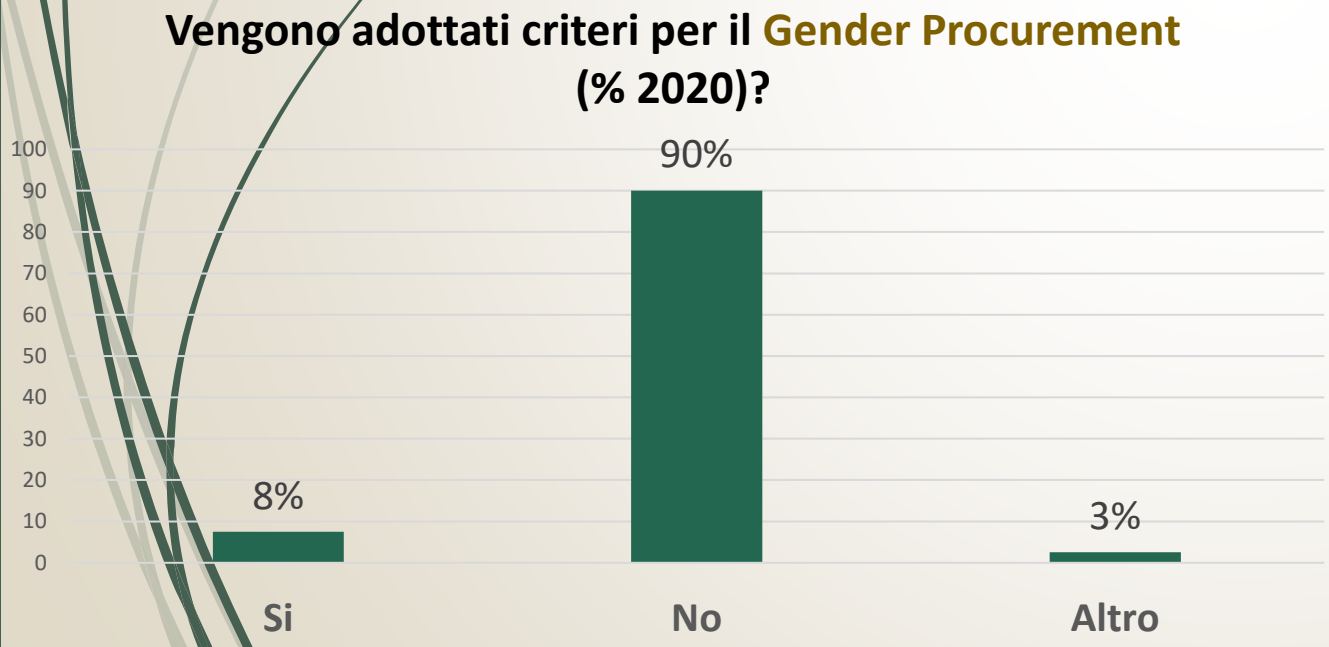


L'amministrazione forma il personale GPP (% 2020)?



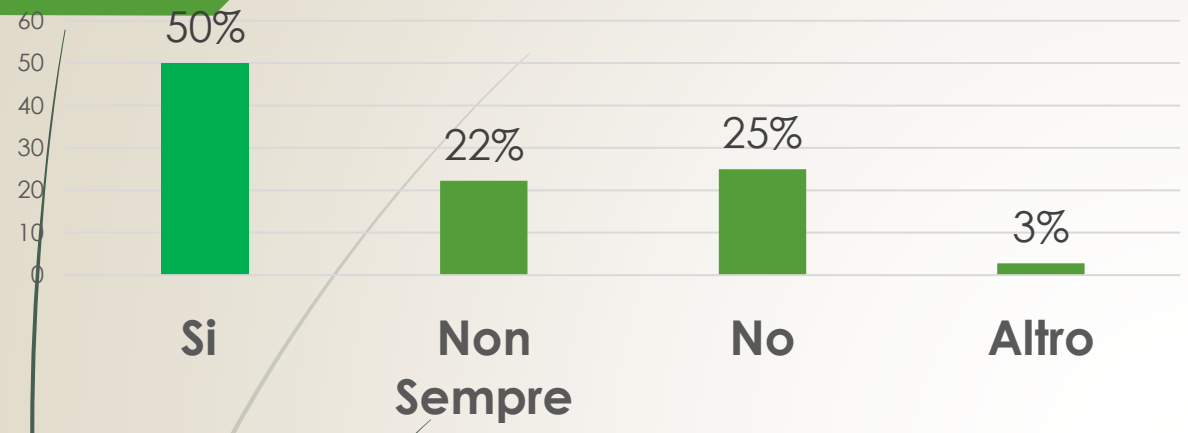
OSSERVATORIO APPALTI VERDI



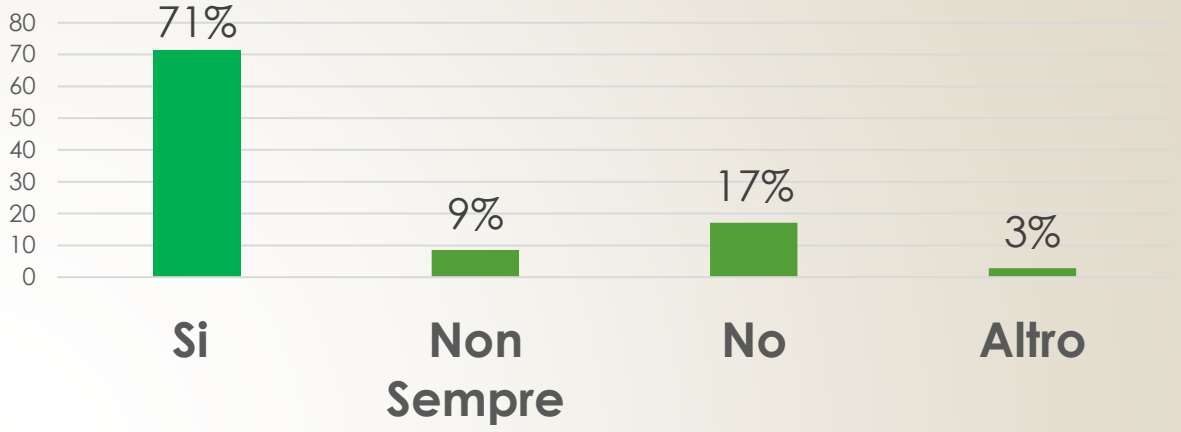


OSSERVATORIO APPALTI VERDI

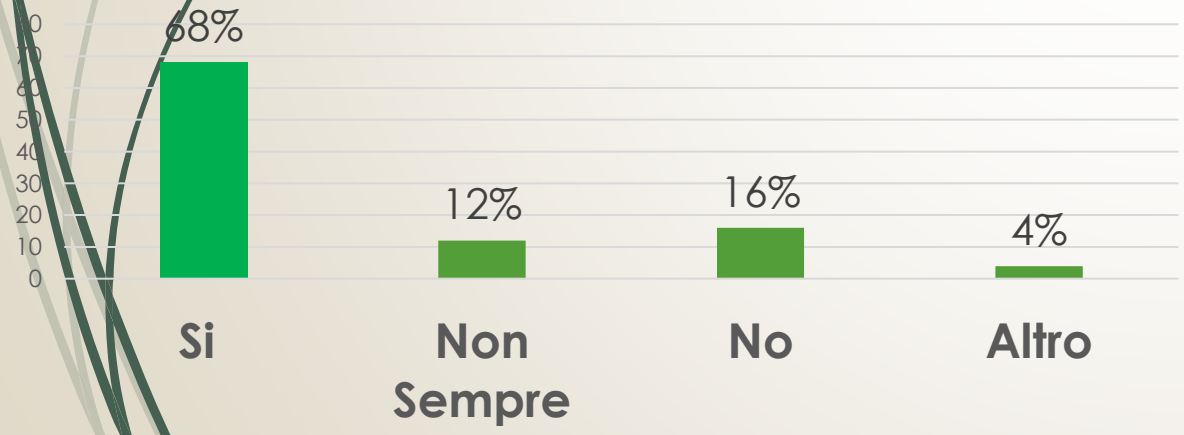
Adotta il CAM sulle **stampanti** (% 2020)



Adotta il CAM sui **prodotti elettronici** (% 2020)?



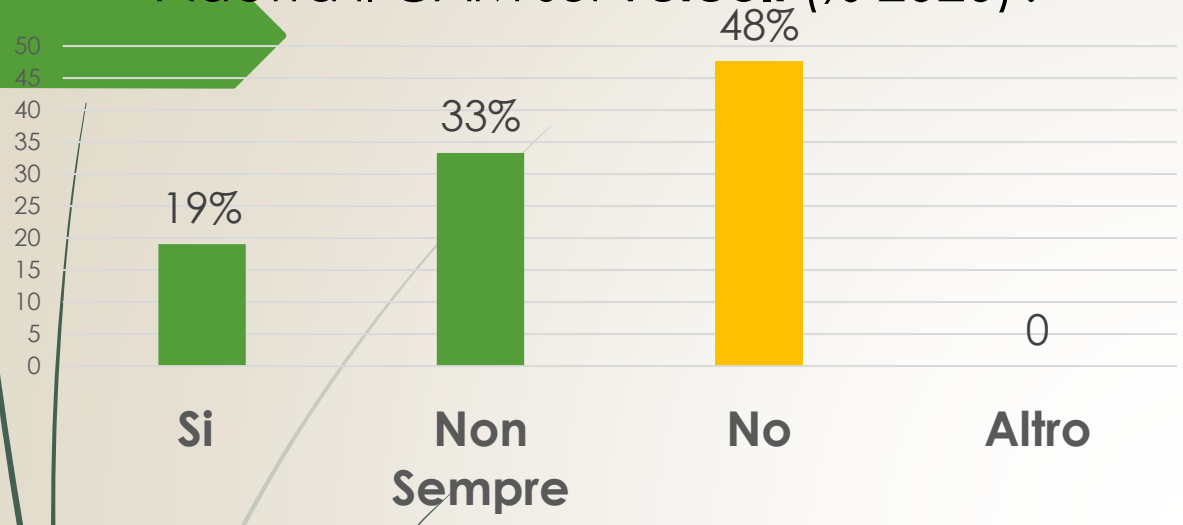
Adotta il CAM sulla **carta in risme** (% 2020)?



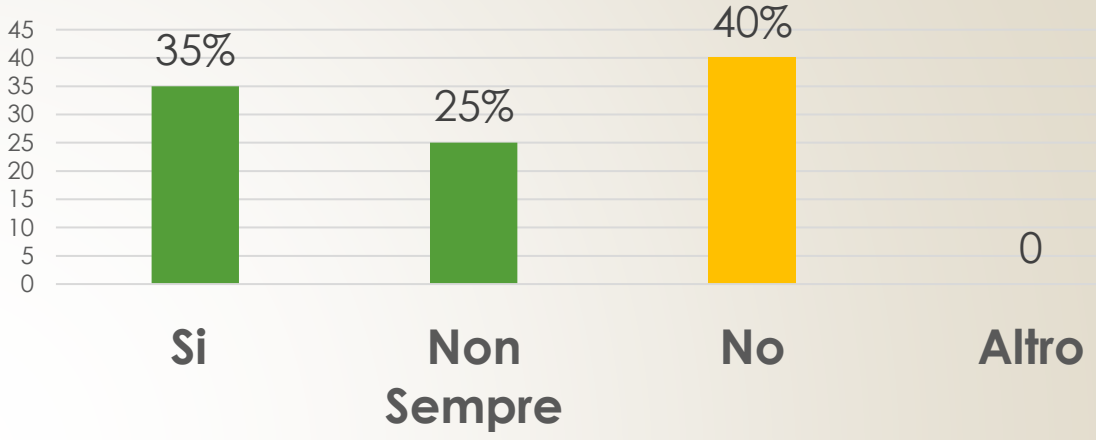
Criteri Ambientali Minimi PIÚ applicati nelle gare 2020

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

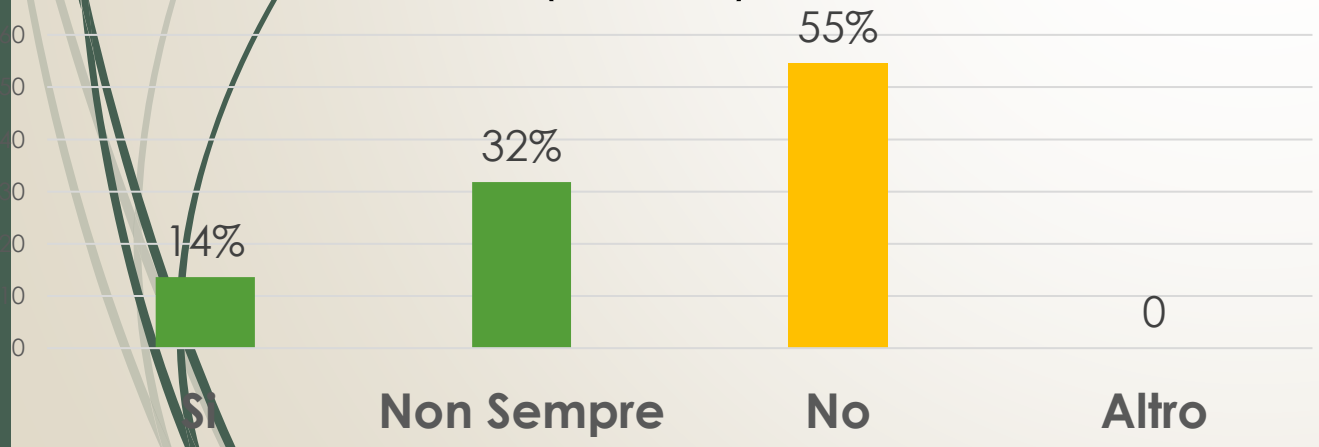
Adotta il CAM sui **veicoli** (% 2020)?



Adotta il CAM sulle **calzature e accessori in pelle** (% 2020)?



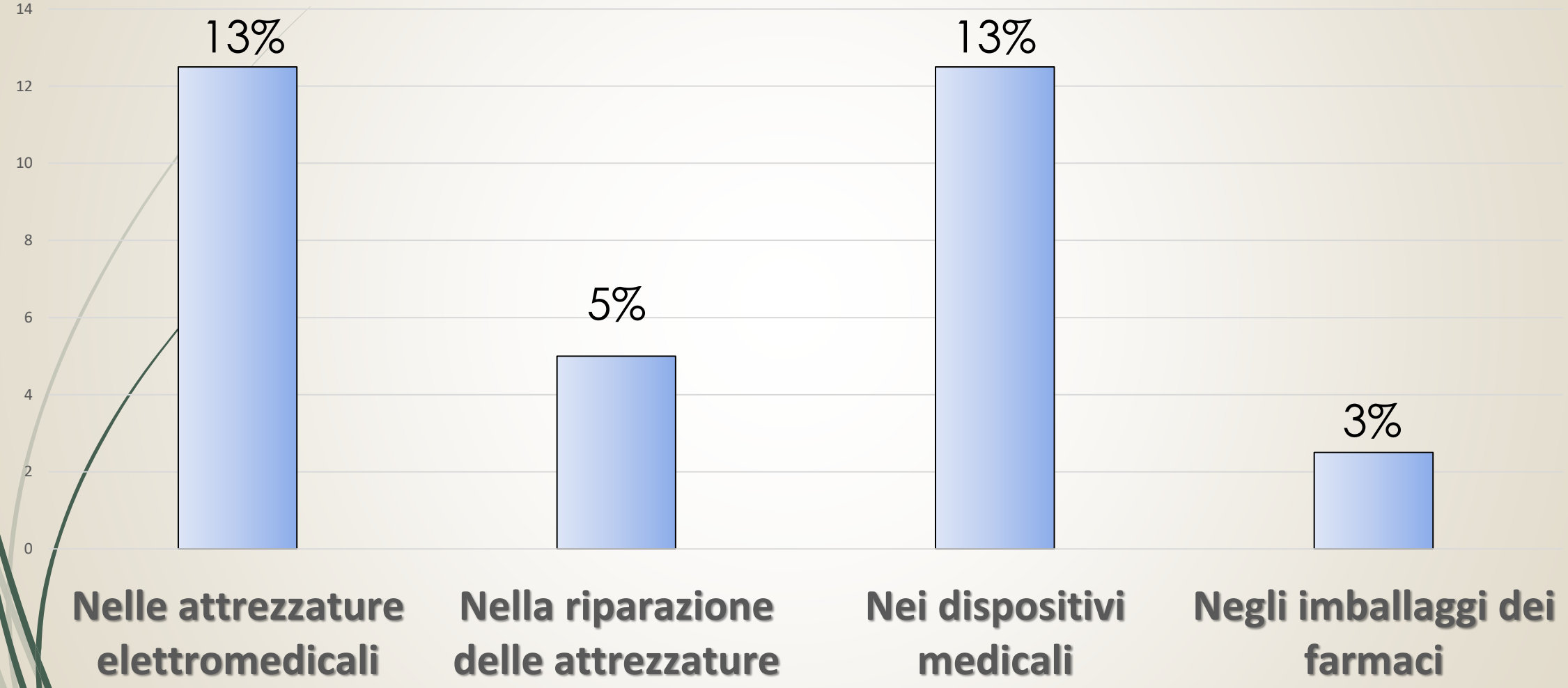
Adotta il CAM sui **prodotti tessili** (% 2020)?



Criteri Ambientali Minimi MENO applicati nelle gare 2020

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

Altri criteri ambientali nelle ASL (% 2020)



OSSERVATORIO APPALTI VERDI

GRADUATORIA
dei Criteri Ambientali Minimi
maggiormente adottati
da parte
delle Aziende Sanitarie Locali

CRITERI AMBIENTALI MINIMI	ASL che adottano sempre i CAM
	Anno 2020 (% sul Totale)
Prodotti elettronici	71%
Carta in risme	68%
Stampanti	50%
Servizi energetici	49%
Edilizia	48%
Arredi per interni	44%
Carta per copie	40%
Calzature	35%
Cartucce toner	24%
Veicoli	19%
Tessili	14%

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

IL MONITORAGGIO CIVICO 2022

www.appaltiverdi.net

https://www.appaltiverdi.net/survey-login/

PDF survey ASL 2022 (bandi 2021)

https://www.appaltiverdi.net/wp-content/uploads/Quest_Monit_OAV2022_ASL.pdf

PDF survey Centrali di Committenza Regionali 2022 (bandi 2021)

https://www.appaltiverdi.net/wp-content/uploads/Quest_Monit_OAV2022_CdiComm.pdf

ATTIVITÀ e PROPOSTE 1/2:

1) **Inserire tra le priorità** del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) l'applicazione dei criteri del green public procurement a tutte le procedure di acquisto di beni e servizi e nei lavori pubblici;
2) **Rafforzare la capacità istituzionale**, innanzitutto degli Enti Locali e dei responsabili di acquisto e delle Stazioni Appaltanti per diffondere il Green Public Procurement e garantire l'adozione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) negli appalti pubblici, sia nell'acquisto di beni e servizi che nella realizzazione delle opere;
3) **Individuare il referente GPP,** in tutte le pubbliche amministrazioni, per evitare che il carattere intersettoriale dello strumento ne complichi l'attuazione; un referente aiuta all'attuazione del GPP e all'adozione dei CAM;
4) **Estendere il campo d'applicazione del GPP, individuando altre categorie merceologiche** (eventi, attività culturali, termali, sportive, portuali, restauro, etc.) per i quali approvare dei Criteri Ambientali Minimi;

OSSERVATORIO APPALTI VERDI

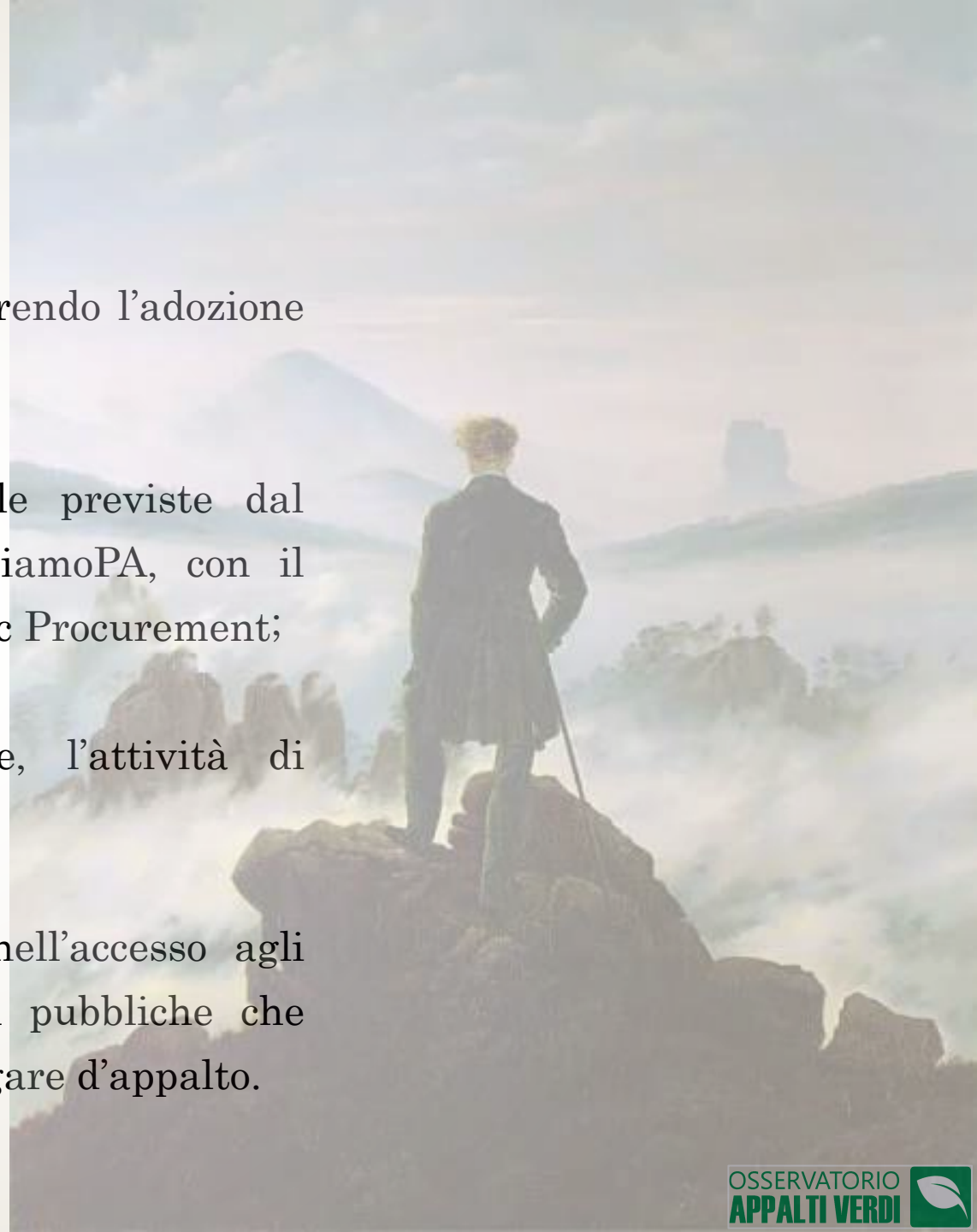
ATTIVITÀ e PROPOSTE 2/2:

5) **Rafforzare l'uso dei CAM nelle imprese pubbliche,** favorendo l'adozione di specifici CAM relativi ad attività industriali;

6) **Diffondere le attività formative**, a partire da quelle previste dal Ministero dell'Ambiente nell'ambito del progetto CreiamoPA, con il coinvolgimento di tutti gli attori del sistema Green Public Procurement;

7) **Sviluppare,** come previsto dalla normativa vigente, l'attività di monitoraggio sull'applicazione dei CAM;

8) **Incentivare l'utilizzo dei CAM** garantendo priorità, nell'accesso agli investimenti previsti dal PNRR alle amministrazioni pubbliche che applicano sempre i Criteri ambientali minimi nella loro gare d'appalto.



OSSERVATORIO
APPALTI VERDI

LEGAMBIENTE

fondazione ecosistemi

GRAZIE

Marco Mancini
OAV - Legambiente
Via Salaria, 403 – 00199 Roma
06/86268.1
www.appaltiverdi.net
m.mancini@legambiente.it
info@appaltiverdi.net